

RELATÓRIO SINTÉTICO



Indicadores Fiscais Rio Grande do Sul

Outubro de 2020

Resumo - Panorama geral do estado do Rio Grande do Sul**(2º Quadrimestre/2020)**

- De acordo com o Relatório de Gestão Fiscal (RGF), divulgado pelo Tesouro Nacional, no segundo quadrimestre de 2020, em comparação com o mesmo período de 2019, o estado do Rio Grande do Sul registrou queda de 1,6% na Despesa Total com Pessoal (DTP) que somou 17,9 bilhões.
- A Receita Corrente Líquida (RCL) atingiu 40,5 bilhões, indicando crescimento de 5,0%, bem acima da inflação do período que foi de 2,44% (IPCA/IBGE).
- A relação DTP/RCL ficou em 44,24%, ou seja, abaixo do limite máximo (49,00%) e do limite prudencial (46,55%). Menor comprometimento para o quadrimestre nos últimos 7 anos.
- Houve crescimento das Receitas Tributárias (que representam 71,5% das Receitas Correntes) em 1,6%. Das Receitas de Contribuições (que representam 7,1%), que cresceram 13,7% e das Transferências Correntes (que representam 19% das Receitas Correntes) e cresceram 27,2% - esse último, com impacto do suporte financeiro previsto na Lei 14.041/20 (Fundo de Participação dos Estados (FPE), da Lei Complementar 173 - de socorro aos estados e municípios no enfrentamento da pandemia, repasses do SUS e outros recursos federais para enfrentamento da pandemia).
- Superávit primário¹ atingiu R\$ 1,14 bilhão.

¹ Resultado primário é a diferença entre a Receita Primária (Receita Total deduzida das Receitas Financeiras) e a Despesa Primária (Despesa Total deduzida das Despesas Financeiras).

Introdução

O presente relatório sintético utiliza as informações do Relatório de Gestão Fiscal (RGF) e do Relatório Resumido da Execução Orçamentária (RREO), divulgados pelo Tesouro Nacional, por meio do Sistema de Informações Contábeis e Fiscais do Setor Público Brasileiro (SICONFI).

Para efeito de comparação com as informações do RGF e do RREO, os dados constantes das tabelas deste relatório são apresentados em valores nominais (sem atualização pela inflação) e se referem aos doze meses anteriores ao último mês de cada quadrimestre.

Deve-se levar em conta que os dados referentes ao 2º quadrimestre de 2020 refletem o acumulado de setembro de 2019 a agosto de 2020². Quando comparados aos dados do mesmo período do ano anterior, refletem o acumulado entre setembro de 2018 e agosto de 2019.

Índice de Inflação acumulada 12 meses 08/2020
INPC/IBGE = 2,94%
IPCA/IBGE = 2,44%

1. Lei de Responsabilidade Fiscal

A Lei Complementar nº 101/2000 – mais conhecida como Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF) - estabelece parâmetros para a construção e execução do orçamento público, tendo dois principais pontos: (1) os limites de gastos com pessoal, (2) o monitoramento das despesas do orçamento. Os limites da despesa com pessoal, previstos na LRF para cada poder (Executivo, Legislativo, Judiciário e Ministério Público) e ente federativo (União, estados e municípios), são dados pela relação percentual entre a Despesa Total com Pessoal (DTP) e a Receita Corrente Líquida (RCL).

A **Receita Corrente Líquida (RCL)** é determinada da seguinte maneira:

(Receita Tributária + Receita de Contribuições + Receita Patrimonial + Receita Agropecuária + Receita Industrial + Receita de Serviços + Transferências Correntes + Outras Receitas Correntes) – (Contribuição do Servidor para o Plano de

² Dados divulgados em 30/09/2020.

Previdência + Compensação Financeira entre Regimes de Previdência + Dedução de Receita para Formação do FUNDEB).

Já a **Despesa Total com Pessoal (DTP)** considera a Despesa Líquida com o Pessoal liquidada no exercício e as inscritas em restos a pagar. A **Despesa Líquida com Pessoal (DLP)** é determinada da seguinte maneira:

(Despesa com Pessoal Ativo + Despesa Com Pessoal Inativo e Pensionistas + Outras Despesas de Pessoal decorrentes de Contratos de Terceirização) – (Despesas com Indenizações por Demissão e Incentivos à Demissão Voluntária + Despesas decorrentes de Decisão Judicial de Período Anterior ao da Apuração + Despesas de Exercícios Anteriores ao de período anterior ao da apuração + despesas com inativos e pensionistas com recursos vinculados)

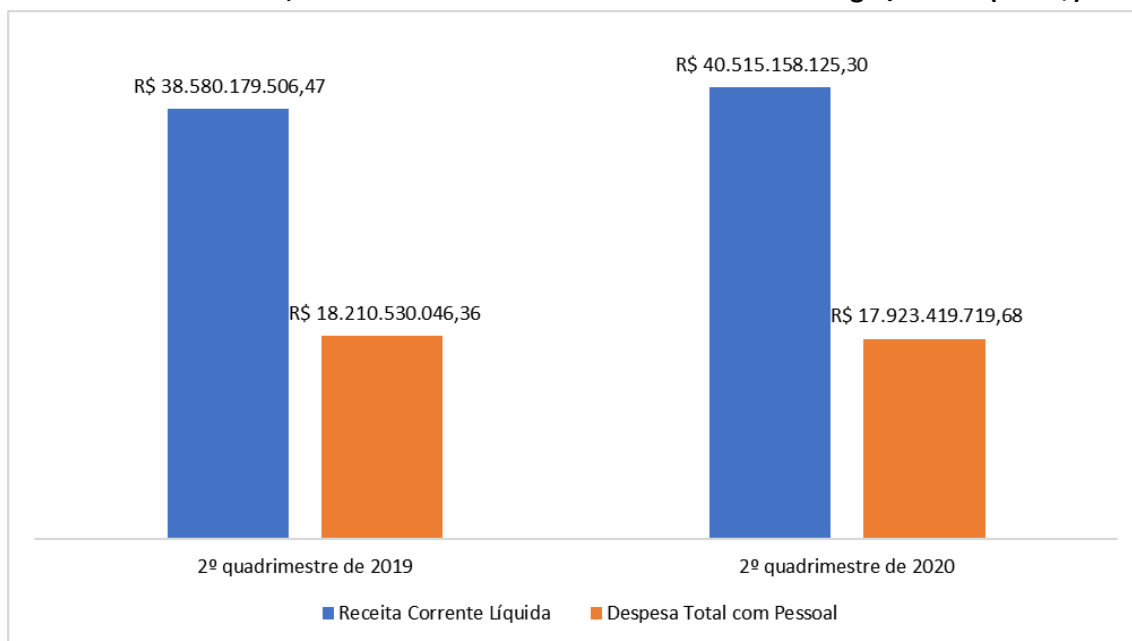
4

2. Receitas e Despesas

De acordo com o Relatório de Gestão Fiscal (RGF) publicado pelo governo do Estado do Rio Grande do Sul, no acumulado do segundo quadrimestre de 2020, a Despesa Total com Pessoal (DTP) alcançou R\$ 18 bilhões. Esse valor representa uma redução nominal de cerca de R\$ 1 bilhão com redução de 5,1% em comparação com o mesmo período do ano anterior.

A Receita Corrente Líquida (RCL) no segundo quadrimestre de 2020 somou R\$ 40,5 bilhões (aumento nominal de cerca de R\$ 1,9 bi) e crescimento de 5,0%, em relação ao mesmo período do ano passado.

**Gráfico 1 – Receita Corrente Líquida ajustada (RCL) e Despesa Total com Pessoal (DTP)
Rio Grande do Sul, 2019 e 2020 – acumulado em 12 meses até ago./2020 – (Em R\$)**



Fonte: SICONFI – Relatório de Gestão Fiscal. Elaboração: DIEESE

**Tabela 1 – Despesa Total com Pessoal
Rio Grande do Sul, 2019 e 2020 – acumulado em 12 meses até ago./2020 – (Em R\$)**

DESPESAS	2º quadrimestre de 2019	2º quadrimestre de 2020	Participação (%) 2020	Variação (%) 2020/2019	Variação (R\$) 2020/2019
Despesa Bruta com Pessoal (1)	38.008.883.494	36.719.957.841	100,0	-3,4%	-1.288.925.653
Pessoal Ativo	23.776.565.622	22.146.415.626	60,3	-6,9%	-1.630.149.995
Pessoal Inativo e Pensionistas	14.046.768.412	14.377.278.940	39,2	2,4%	330.510.529
Terceirização	185.549.461	196.263.275	0,5	5,8%	10.713.814
Despesas Não Computadas (2)	19.799.333.705	18.798.483.798		-5,1%	-1.000.849.907
Indenizações por Demissão e Incentivos à Demissão Voluntária	223.385.568	127.952.606		-42,7%	-95.432.962
Decorrentes de Decisão Judicial de Período Anterior ao da Apuração	1.829.907.988	1.100.658.617		-39,9%	-729.249.371
Despesas de Exercícios Anteriores de Período Anterior ao da Apuração	350.062.724	308.992.547		-11,7%	-41.070.177
Inativos e Pensionistas com Recursos Vinculados	17.395.977.424	17.260.880.028		-0,8%	-135.097.397
Despesa Líquida com Pessoal (3) = (1) - (2)	18.209.549.789	17.921.474.044		-1,6%	-288.075.746
Restos a Pagar	980.257	1.945.676		98,5%	965.419
Despesa Total com Pessoal	18.210.530.046	17.923.419.720		-1,6%	-287.110.327

Fonte: SICONFI. Elaboração: DIEESE

3. Receita Corrente Líquida (RCL)

Tabela 2 – Demonstrativo da RCL –Rio Grande do Sul– 2019 e 2020–(Em R\$)

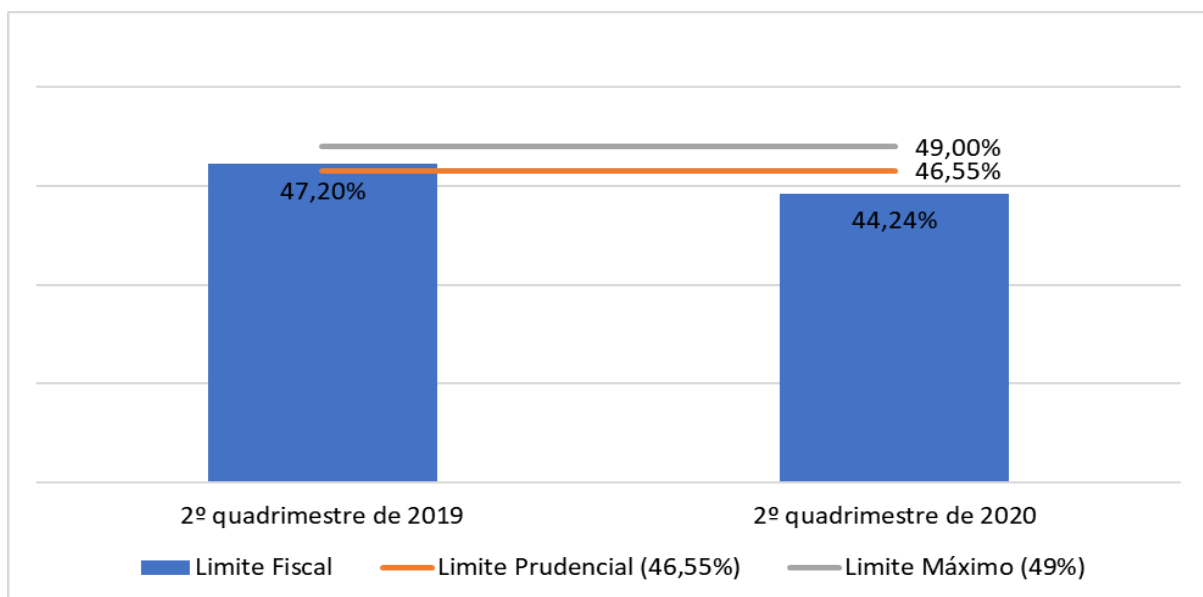
Receitas	2º quadrimestre de 2019	2º quadrimestre de 2020	Participação 2020	Variação (%) 2020/2019	Variação (R\$) 2020/2019
Receitas Correntes (I)	55.657.988.040	57.761.119.665		3,8%	2.103.131.624
Receita Tributária	40.650.463.169	41.296.733.165	100,00	1,6%	646.269.996
ICMS	34.989.018.346	35.577.004.985	86,15	1,7%	587.986.639
IPVA	2.924.715.142	3.161.770.257	7,66	8,1%	237.055.115
ITCD	643.837.940	589.419.145	1,43	-8,5%	-54.418.795
IRRF	198.769.880	163.481.147	0,40	-17,8%	-35.288.732
Outras Receitas Tributárias	1.894.121.861	1.805.057.629	4,37	-4,7%	-89.064.232
Receita de Contribuições	3.625.021.554	4.122.483.318		13,7%	497.461.765
Receita Patrimonial	688.102.350	433.649.513		-37,0%	-254.452.836
Receita Agropecuária	1.485.906	829.760		-44,2%	-656.146
Receita Industrial	4.246	2.614		-38,4%	-1.632
Receita de Serviços	460.412.223	446.468.645		-3,0%	-13.943.577
Transferências Correntes	8.592.437.115	10.932.639.140		27,2%	2.340.202.025
Cota-Parte do FPE	2.130.363.422	2.106.706.531		-1,1%	-23.656.891
Transferências da LC nº 87/1996	47.962.297	-		-100,0%	-47.962.297
Transferências da LC nº 61/1989	515.531.601	476.903.566		-7,5%	-38.628.035
Transferências do FUNDEB	4.464.094.447	4.267.369.451		-4,4%	-196.724.996
Outras Transferências Correntes	1.434.485.349	4.081.659.593		184,5%	2.647.174.244
Outras Receitas Correntes	1.640.061.478	528.313.509		-67,8%	-1.111.747.969
Deduções (II)	17.053.229.534	17.056.447.981		0,0%	3.218.447
Transferências Constitucionais e Legais	10.473.854.216	10.470.567.854		0,0%	-3.286.362
Contrib. do Servidor para o Plano de Previdência	2.033.292.412	2.243.003.754		10,3%	209.711.342
Compensações Financ. entre Regimes Previdência	81.988.460	75.506.923		-7,9%	-6.481.537
Dedução de Receita para Formação do FUNDEB	4.464.094.447	4.267.369.451		-4,4%	-196.724.996
Receita Corrente Líquida (III) = (I) - (II)	38.604.758.506	40.704.671.683		5,4%	2.099.913.177
(-) Transferências Obrigatórias da União Relativas às Emendas Individuais (§13º, art. 166 da CF)	24.579.000	62.221.263		153,1%	37.642.263
(-) Transferências Obrigatórias da União relativas às Emendas de Bancada (art. 166, § 16, da CF) (VI)		127.292.295		-	127.292.295
Receita Corrente Líquida Ajustada	38.580.179.506	40.515.158.125		5,0%	1.934.978.619

Fonte: SICONFI – Relatório Resumido de Execução Orçamentária. Elaboração: DIEESE

4. Limites fiscais

Na comparação entre a “Despesa Total com Pessoal” (DTP) e a “Receita Corrente Líquida”(RCL) ajustada, é possível analisar os limites fiscais, definidos na Lei de Responsabilidade Fiscal para os estados. O gráfico abaixo compara a DTP com a RCL, destacando o Limite Máximo de comprometimento, de 49% da RCL (linha vermelha), e o Limite Prudencial de comprometimento, de 46,55% da RCL (linha amarela). Quando esses limites não são respeitados, os chefes dos poderes sofrem sanções legais como, por exemplo, a proibição de criação de novos cargos e até restrições na obtenção de crédito, entre outras previstas nos artigos 22 e 23 da Lei.

**Gráfico 2 – Comprometimento da RCL com a Despesa Total com Pessoal e limites da LRF
Rio Grande do Sul - 2019 e 2020 – acumulado em 12 meses**



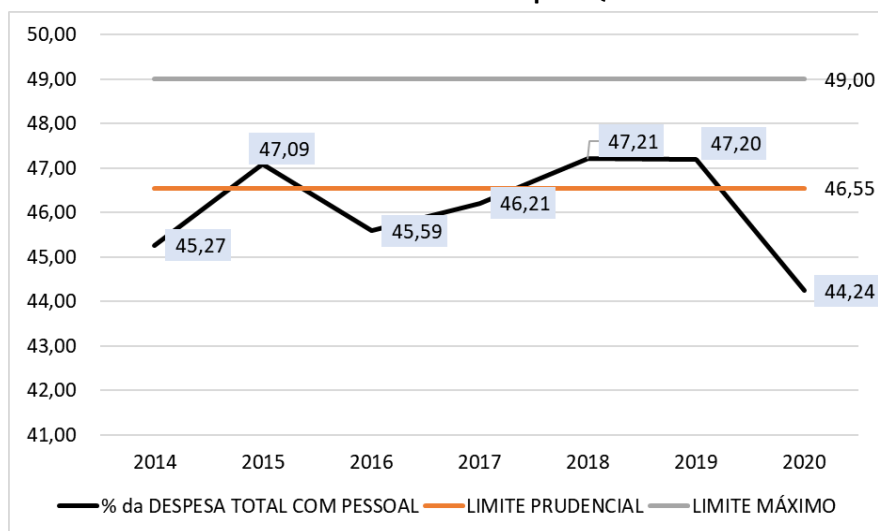
Fonte: SICONFI – Relatório de Gestão Fiscal. Elaboração: DIEESE

De acordo com o Relatório de Gestão Fiscal, publicado no SICONFI, o indicador da “Despesa Total de Pessoal” em relação à “Receita Corrente Líquida” para o segundo quadrimestre de 2020 situou-se 2,3 pontos percentuais abaixo do limite prudencial (46,55%) e 4,8 pontos percentuais abaixo do limite máximo (49,00%). Portanto, considerando os limites definidos pela LRF, e a Receita apurado no período, a despesa de pessoal ficou abaixo do limite prudencial (46,55%) em R\$ 936 milhões.

Vale destacar que nesse ano (2020), houveram: a) Transferências Relativas às Emendas Individuais (§13º, art. 166 da CF) que totalizaram R\$ 62.221.263 e, b) Transferências Obrigatórias da União relativas às Emendas de Bancada no valor de R\$ 127.292.295 - esses valores são deduzidos da receita corrente líquida (base de cálculo para os limites de gasto com pessoal), caso

não tivessem ocorrido essas transferências, o percentual de gasto com pessoal em relação a Receita Corrente líquida, teria sido menor (44,03%) e não os 44,24% apurados. Aliás, cumpre registrar que esse percentual (44,24%) é o menor percentual encontrado na série que considera os últimos 7 anos (Gráfico 3).

Gráfico 3 – Comprometimento da RCL com a Despesa Total com Pessoal e limites da LRF
Rio Grande do Sul - 2014 e 2020 | 2º Quadrimestre



Fonte: SICONFI – Relatório de Gestão Fiscal. Elaboração: DIEESE

5. Despesas liquidadas por função

As despesas liquidadas no Rio Grande do Sul, entre setembro de 2019 e agosto de 2020, apresentaram uma queda nominal de 19,2% (cerca de R\$ 7 bilhões) em comparação com os valores do mesmo período do ano anterior. Ao analisar aquelas que representam mais que 1% do total, verifica-se que as maiores quedas foram em “Encargos Especiais” (-64,5%), “Administração” (-43,4%) e “Legislativa” (-8,6%). As funções que registraram os maiores aumentos foram: “Saúde” (15,1%), “Segurança Pública” (13,9%) e “Previdência” (3,8%).

**Tabela 3 – Despesas liquidadas por função de janeiro até abril de cada ano
Rio Grande do Sul – 2019 e 2020**

Função	2ª quadrimestre de 2019	Particip a-ção (%) em 2019	2ª quadrimestre de 2020	Particip a-ção (%) em 2020	Varição 2020/2019
Total	36.665.868.956	100,00	29.611.252.245	100,00	-19,2%
Previdência Social	10.859.679.192	29,62	11.273.370.659	38,07	3,8%
Encargos Especiais	11.987.884.501	32,69	4.258.067.169	14,38	-64,5%
Saúde	3.636.082.739	9,92	4.183.944.004	14,13	15,1%
Segurança Pública	3.056.612.327	8,34	3.482.096.322	11,76	13,9%
Educação	2.495.990.606	6,81	2.377.021.399	8,03	-4,8%
Judiciária	1.266.297.284	3,45	1.195.084.933	4,04	-5,6%
Essencial à Justiça	882.375.049	2,41	839.042.839	2,83	-4,9%
Administração	997.333.120	2,72	564.678.701	1,91	-43,4%
Legislativa	353.368.492	0,96	323.084.574	1,09	-8,6%
Agricultura	239.966.375	0,65	284.268.678	0,96	18,5%
Transporte	322.422.238	0,88	250.773.559	0,85	-22,2%
Direitos da Cidadania	15.097.025	0,04	184.404.184	0,62	1121,5%
Ciência e Tecnologia	91.671.618	0,25	91.718.918	0,31	0,1%
Gestão Ambiental	82.676.364	0,23	83.444.832	0,28	0,9%
Assistência Social	245.823.032	0,67	80.793.972	0,27	-67,1%
Cultura	33.763.142	0,09	33.557.786	0,11	-0,6%
Trabalho	33.592.862	0,09	31.674.593	0,11	-5,7%
Habitação	24.277.730	0,07	22.650.995	0,08	-6,7%
Comércio e Serviços	9.101.679	0,02	20.865.656	0,07	129,3%
Saneamento	20.789.260	0,06	18168678,05	0,06	-12,6%
Urbanismo	9.112.566	0,02	8.860.495	0,03	-2,8%
Desporto e Lazer	1.297.811	0,00	3.380.374	0,01	160,5%
Promoção Industrial	378.015	0,00	298.926	0,00	-20,9%
Organização Agrária	0	-	0	-	-
Energia	275.928	0,00	0	-	-100,0%

Fonte: SICONFI. RREO. Anexo 02. Elaboração: DIEESE