

Rio Grande do Sul, em 2019, deixou de arrecadar 20,1 bilhões com renúncias fiscais

Informe DIEESE RS de 5 de outubro de 2020.

A renúncia fiscal é um instrumento previsto na legislação tributária que serve para reduzir a arrecadação potencial da receita formada através de recolhimento de impostos¹.

A Lei de Responsabilidade fiscal (LRF) obriga os Estados a produzirem um demonstrativo da estimativa e compensação da renúncia² de receita. Demonstrativos produzidos pela Secretaria da Fazenda estadual do Rio Grande do Sul³ revelam que, em 2019, o montante de renúncias ultrapassa 20,1 bilhões⁴. Essas renúncias podem ser classificadas em três vertentes, conforme figura a seguir.

Os 9,8 bilhões que o estado concedeu em desonerações no ICMS⁵, em 2019, equivale a 21,3% do que poderia ter sido arrecadado. O dobro, em termos percentuais, do que

concede o estado de São Paulo⁶, por exemplo.



Esse montante de renúncias fiscais (R\$ 20,1 bi), seria capaz de pagar 9 Folhas de Pagamento de todos os poderes e órgãos do estado. E pagaria cinco vezes o déficit do Estado, que em 2019, foi de 3,4 bilhões.

Tendo presente o quanto é significativo o montante de renúncia concedido anualmente, é inevitável, não se questionar: Quantos empregos geraram? Qual o impacto no desenvolvimento da região, do território? Qual a eficácia econômica dessas medidas? Quais são as empresas beneficiadas e em quais quantias?

Mesmo com o importante avanço que trouxe à sociedade, a Lei de Acesso à Informação de 2011, que prevê que informações de interesse público sejam

¹ O tema da renúncia fiscal está previsto no Capítulo V da Lei 5.172/1966 que instituiu o Sistema Tributário Nacional.

² De acordo com LRF - renúncia compreende anistia, remissão, subsídio, crédito presumido, concessão de isenção, alteração de alíquota ou modificação da base de cálculo.

³ Uma parte divulgada dentro da PLOA 2021. Disponível em: <https://planejamento.rs.gov.br/orcamento-estado> e outra parte nos demonstrativos disponíveis em: <http://dados.receita.fazenda.rs.gov.br/publicacoes/benef%c3%adcios-fiscais>. Registra-se em apresentação de powerpoint do governo do estado as desonerações que na PLOA aparecerão como 9,8 bi constaram no montante de 10,7 bi.

⁴ 9,8 bi refere-se ao ano base de 2019 e os demais refere-se ao ano base de 2018 – último disponível.

⁵ A principal fonte de receita do estado do Rio Grande do Sul é o ICMS, representando 86,4% da arrecadação tributária estadual – RREO 2 quad. 2020.

⁶ Conforme a LDO n. 307/2020, o estado de São Paulo, para 2021, prevê 15,8 bilhões em renúncia do ICMS o que equivale a 10,1% da arrecadação potencial.

divulgadas pelo governo, a Receita Estadual se recusa a prestar as informações sobre essas renúncias respaldada no artigo 198 do Código Tributário Nacional de 1966, que diz que: *não é permitido divulgar qualquer informação sobre “a situação econômica ou financeira” de empresas*. Nesse sentido, anunciou que entregou, há um ano (18/09/2019)⁷, toda a base de informações de renúncias ao Tribunal de Contas do Estado (TCE) para que revisões e estudos fossem realizados – até a presente data não conhecemos uma avaliação detalhada pelo TCE.

Cumprir registrar que, diante de discussão da Proposta de Reforma Tributária, apresentada pelo governo do Rio Grande do Sul em meados desse ano, veio a público estudo elaborado por técnicos da Fazenda⁸, que buscou avaliar efetividade de modalidades dos benefícios atualmente concedidos, mas que mesmo com contribuições importantes para o debate, não atingiu a transparência esperada, mantendo dúvidas sobre privilégios à determinadas empresas em detrimento de outras de um mesmo setor, onde o Estado pode estar proporcionando uma vantagem comparativa importante para uma determinada empresa e fomentando uma concorrência desleal.

Corroboraria para superar essa questão do sigilo a aprovação de Projeto de Lei

Complementar nº 280, de 2016, que tramita na Câmara dos deputados e que visa modificar o Código Tributário, permitindo divulgar as informações dos gastos tributários por contribuinte pessoa jurídica (quem recebe benefício e quanto recebe). O projeto de Lei foi analisado pela Comissão de Constituição e justiça de Cidadania (CCJC), em 12/2019, com parecer favorável a abertura das informações, mas sem encaminhamentos posteriores.

Crescimento das renúncias

No Rio Grande do Sul, ano a ano essas renúncias aumentam, de 2014 a 2019 o aumento foi de 20,1% e, novos e mais benefícios seguem sendo concedidos tanto à setores, como aqueles autorizados em 12/2019¹ ao eletroeletrônicos, coureiro-calçadista, microcervejarias, cereais e estruturas metálicas, assim como, diretamente à empresas como o anunciado no último mês (09/2020) à Herval¹.

O uso generalizado de incentivos fiscais pode ter consequências desastrosas para as finanças públicas. Distorcem a alocação de recursos, interferem na concorrência e criam oportunidade de corrupção⁹, - sem a devida transparência são uma ameaça constante.

⁷ <https://estado.rs.gov.br/fazenda-entrega-ao-tce-dados-sobre-beneficios-fiscais-com-valores-e-empresas>
⁸ https://fazenda.rs.gov.br/upload/1599826862_ESTUDO_Beneficios_Fiscais_RS_08_setembro_2020.pdf

⁹ Até o próprio FMI (Fundo Monetário Internacional) editou Código de Boas Práticas para a Transparência Fiscal onde prevê que na documentação orçamentária fiscal deve conter natureza e significação fiscal das renúncias.

Conheça algumas das empresas que usufruíram de benefício fiscal do Rio Grande do Sul, em 2018. Conforme divulgado pelo governo são: 282 mil empresas beneficiadas (254 mil integrantes do simples gaúcho, 15 mil recebem isenções, 10 mil possuem reduções de base de cálculo e 1.458 contam com crédito presumido). A seguir uma seleção de algumas delas¹⁰:

Razão social	Atividade	Lucro divulgado em 2019
AMBEV S/A	A Ambev, maior fabricante de cerveja e refrigerantes da América Latina.	R\$ 12,1 bilhões
BAR E CHURRASCARIA BARRANCO LTDA	Restaurante	
BUNGE ALIMENTOS S/A	Multinacional de agronegócio e alimentos no Brasil	
CAMIL ALIMENTOS S/A	Dona das marcas: União, camil, coqueiro, namorado, carreteiro	R\$ 83,6 milhões
CASA DI PAOLO AEROPORTO LTDA	Rede de restaurantes	
CENTAURO DISTRIB LTDA	Loja de esportes	R\$ 163 milhões
CIA ZAFFARI COM E IND	Maior entre os supermercadistas gaúchos	
CMPC CELULOSE RIOGR LTDA	Empresa global de celulose	US\$ 84 milhões
COOP CENTRAL DE COOP UNIMED DO RS LTDA	Outras Unimed's também constam como beneficiadas ex: a de Erechim, Vale do Caí, Nordeste e região fronteira.	
COOP LANGUIRU LTDA	uma das maiores cooperativas do país	R\$ 10,5 milhões
COOP TRITICOLA SARANDI LTDA COTRISAL	Fábrica de rações, laticínio, silos, armazéns, moinhos, entre outros setores	
DIMED S A DISTRIB DE MEDIC	Rede Panvel de farmácias	R\$ 82 milhões
FORJAS TAURUS S/A	Produção de armas	R\$ 43 milhões
GERDAU S A	principal fornecedor de aço nas américas	R\$ 1,2 bilhão
GJP ADMINISTRADORA DE HOTEIS LTDA	Hotel Saint Andrews em Gramado	diárias que custam em média R\$ 4.000,00
HAVAN LOJAS DE DEPARTAMENTOS LTDA	Loja de departamento	R\$ 1 bilhão
JBS S/A	Multinacional líder na indústria de alimentos	R\$ 6,1 bilhões
JOSAPAR JOAQUIM OLIVEIRA S A PARTICIPACOES	Dona das marcas: Tio João, Meu Biju, SupraSoy, Supermo Insumos	
LEROY MERLIN CIA BRASILEIRA DE BRICOLAGEM	Rede de lojas de materiais de construção, decoração	
LOJAS QUERO QUERO S A	varejista de material de construção	R\$ 4,4 milhões
LOJAS RENNER S A	varejista	R\$ 1,09 bilhão
MARCOPOLO S A	Uma das maiores fabricantes de carrocerias de ônibus do mundo	R\$ 212 milhões
MARFRIG GLOBAL FOODS S A	Maior produtora mundial de hambúrgueres e uma das líderes globais em carne bovina	R\$ 27 milhões
OLEOPLAN S A OLEOS VEGETAIS PLANALTO	Produção de biodiesel	
OUTBACK STEAKHOUSE RESTS BRASIL SA	Rede de restaurantes, multinacional	
PARRILLA DEL SUR ALIMENTOS LTDA	Restaurante	
RANDON VEICULOS LTDA	Maior fabricante de reboques e semirreboques na América Latina	R\$ 248 milhões
REST MADERO RIO GRANDE DO SUL LTDA	Restaurante	
SLC ALIMENTOS LTDA	Uma das maiores produtoras mundiais de grãos e fibras	
TRAMONTINA S/A CUTELARIA	Todos os segmentos da Tramontina aparecem como beneficiárias de benefícios.	
UNIDASUL DISTRIB ALIMENTICIA S A	Distribuidora de alimentos - Marcas: Super Rissul, CBS, no ponto, AmigoPet e outras	
VINICOLA GALVAO BUENO LTDA	marca: Bueno Wines. Proprietário Galvão Bueno	
VONPAR REFRESCOS S A	No portfólio há a Coca-Cola, Heineken, os chocolates da Neugebauer, a vaquinha da Mu-Mu.	
YARA BRASIL FERTILIZANTES S A	Multinacional de fertilizantes	US\$ 599 milhões

Escritório Regional do Rio Grande do Sul – DIEESE

DIREÇÃO SINDICAL: : Maria Helena Oliveira (SEMAPI), Valdir Santos de Lima (SE Comércio de Porto Alegre), Cleverson Giordani (STI Purificação e Distribuição de Água no RS), Gaspar de Mello Nehring (STI Calçados e Vestuário de Parobé), Rosane Teresinah Zan (Centro dos Professores do Estado do Rio Grande do Sul), Silvana Teresa Piroli (Sind Servidores Municipais Caxias do Sul) , Enio Luvir Dutra dos Santos (FTI Metalúrgicas do RS) Gerson Medeiros Cardoso (Sindipolo)

SUPERVISÃO TÉCNICA

Ricardo Franzoi

EQUIPE TÉCNICA RESPONSÁVEL

Anelise Manganelli e Daniela Sandi

¹⁰ A lista completa está disponível aqui: <http://dados.receita.fazenda.rs.gov.br/Documentos%20Compartilhados/Lista%20Completa%202018.pdf>